



**G.A.L. Valli del Canavese società consortile a r.l.**  
**Corso Ogliani,9 – 10080 Rivara (To)**  
**C.F. e P.I. 08541120013**

**Piano Triennale di prevenzione della  
corruzione e dell'illegalità (P.T.P.C.)  
Triennio 2018 - 2020  
Legge 190 del 06/11/2012**

Approvato dal Consiglio d'amministrazione del G.A.L. Valli del Canavese nella seduta n. 1/2018 in data  
23/01/2018.

Publicato sul sito internet del G.A.L. Valli del Canavese [www.galvallidelcanavese.it](http://www.galvallidelcanavese.it).

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

# Sommario

## PREMESSA

### 1.LA COSTRUZIONE DEL PTPC DEL GAL VALLI DEL CANAVESE S.C. A R.L.

1.1.Oggetto e finalità

1.2.Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

### 2.MAPPATURA DEI RISCHI

2.1.Codotte rilevanti

2.2.Attività a rischio

### 3.MISURE PER LA GESTIONE DEL RISCHIO

3.1.Regolamenti e direttive

3.2.Procedure specifiche di prevenzione della corruzione

3.2.1 Le direttive

3.2.2 Il monitoraggio dei tempi di conclusione dei procedimenti

3.2.3 Gli obblighi di trasparenza e di pubblicità

3.2.4 La formazione del personale

3.2.5 Le segnalazioni di irregolarità

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

## **PREMESSA**

Il presente documento costituisce l'aggiornamento del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità del Gal Valli del Canavese per il triennio 2018-2020.

L'aggiornamento è stato effettuato tenendo conto della Determinazione di ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015 "Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione" e delle "Linee Guida ANAC per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" del 20.11.2017.

Il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità costituisce parte integrante ed essenziale del Piano triennale di prevenzione della Corruzione.

L'art. 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione – ha introdotto nell'ordinamento la nuova nozione di "rischio di corruzione".

Secondo la circolare n. 1 del 25/01/2013 del Dipartimento della funzione pubblica, il concetto di "corruzione" è da intendersi «comprensivo delle varie situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso, da parte di un soggetto, del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati». Si tratta dunque di un'accezione più ampia di quella penalistica e tale da includere tutti i casi in cui può verificarsi un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite.

Al fine di contrastare tali comportamenti, la citata legge 190/2012 prevede che ogni amministrazione pubblica, estendendo tale obbligo anche alle società a partecipazione pubblica, tramite il proprio organo di indirizzo politico, individui un soggetto interno quale responsabile della prevenzione della corruzione e, su proposta di questo, adotti il piano triennale di prevenzione della corruzione.

Il presente documento, risponde all'obbligo di dotarsi dello strumento pianificatorio previsto dalla legge. Il piano copre un arco temporale di tre anni ed è aggiornato annualmente, secondo una logica di programmazione scorrevole, tenendo conto dei nuovi obiettivi strategici posti dal Consiglio d'amministrazione, delle modifiche normative e delle indicazioni fornite dall'Autorità nazionale della corruzione (ANAC).

## **1.LA COSTRUZIONE DEL PTPC DEL GAL VALLI DEL CANAVESE S.C. A R.L.**

### **1.1.Oggetto e finalità**

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

Il piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC) rappresenta il documento fondamentale dell'amministrazione per la definizione della strategia di prevenzione della corruzione, e rappresenta un programma di attività, con indicazioni delle aree di rischio e dei rischi specifici, delle misure da implementare per la prevenzione in relazione al livello di pericolosità dei rischi specifici.

Tale programma di attività deriva da una preliminare fase di analisi che consiste nell'esaminare l'organizzazione, le sue regole e le prassi di funzionamento in termini di potenziale rischio di attività corruttive.

Il P.T.P.C. risponde alle seguenti esigenze:

- individuare le attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione;
- prevedere, per tali attività meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione;
- prevedere obblighi di informazione nei confronti del responsabile chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del piano (responsabile anticorruzione);
- monitorare i rapporti tra l'ente e i soggetti che con lo stesso stipulano contratti o convenzioni anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i dirigenti e i dipendenti dell'ente;
- individuare specifici obblighi di trasparenza.

## **1.2. Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza**

L'art. 1, comma 7, l. 190/2012 prevede che l'organo di indirizzo politico di ciascun ente destinatario della norma individui il responsabile della prevenzione della corruzione e il responsabile della trasparenza.

Al Responsabile della prevenzione della corruzione spetta:

- proporre l'adozione del P.T.P.C. (da adottare entro il 31 gennaio di ogni anno, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 8, l. 190/2012);
- definire procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti che operano in settori esposti al rischio di corruzione;
- vigilare sul funzionamento e sull'attuazione del Piano;
- verificare l'efficace attuazione del piano e la sua idoneità, proponendo eventualmente le modifiche necessarie;
- redigere annualmente e pubblicare entro il 31.01 una relazione delle attività svolte che offra il rendiconto sull'efficacia delle misure di prevenzione.

L'attuale Responsabile della prevenzione della corruzione del Gal Valli del Canavese è stato nominato, nella persona del segretario Laura Rosati, con delibera del Consiglio di Amministrazione del 23/01/2018 nella seduta n. 1/2018. Il precedente Responsabile della Prevenzione della Corruzione, dott. Giorgio Magrini, nominato con delibera del Consiglio di Amministrazione del 20/04/2016 nella seduta n. 5/2016, è stato sostituito al fine di evitare possibili situazioni di

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

conflitto di interesse con il ruolo di Responsabile del Procedimento dei bandi Gal per la programmazione 2014 – 2020 e delle procedure amministrative di affidamento.

Il responsabile della trasparenza svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate. Il responsabile provvede, altresì, all'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, all'interno del quale sono previste specifiche misure di monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza e misure di collegamento con il Piano anticorruzione.

L'attuale Responsabile della trasparenza del Gal Valli del canavese è stato nominato con delibera del Consiglio di Amministrazione del 20/04/2016 nella seduta n. 5/2016.

## **2.MAPPATURA DEI RISCHI**

### **2.1.Condotte rilevanti**

In questa fase si è tenuto conto delle specifiche articolazioni e compiti dei GAL; l'identificazione dei rischi ha tratto origine dall'analisi di tutti gli eventi che possono essere correlati al rischio di corruzione. E' stata operata una prima analisi del rischio connesso ai singoli processi per procedere ad escludere i processi non ritenuti significativamente passibili di fatti corruttivi. Un rischio, quindi, è da ritenersi critico qualora pregiudichi il raggiungimento degli obiettivi strategici, determini violazioni di legge, comportamenti perdite finanziarie, metta a rischio la sicurezza del personale, comporti un serio danno per l'immagine o la reputazione della società o della pubblica amministrazione a causa dell'uso improprio delle funzioni attribuite.

### **2.2. Attività a rischio**

A fronte delle condotte sopra elencate, possono essere considerate quali aree a rischio all'interno del GAL le seguenti attività:

- I. le attività nelle quali si sceglie il contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- II. le attività oggetto di concessione ed erogazione di contributi finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- III. i concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale.

Il rischio di corruzione è stato valutato sulla base dell'allegato 5 del P.N.A "tabella valutazione del rischio" considerando gli indici di valutazione della probabilità dell'accadimento dell'evento corruttivo e gli indici di valutazione dell'impatto dell'evento corruttivo.

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

VALORI E FREQUENZE DELLA PROBABILITÀ					
0 nessuna probabilità	1 improbabile	2 poco probabile	3 probabile	4 molto probabile	5 altamente probabile
VALORI E IMPORTANZA DELL'IMPATTO					
0 nessun impatto	1 marginale	2 minore	3 soglia	4 serio	5 superiore
VALUTAZIONE COMPLESSIVA DEL RISCHIO					
=					
Valore frequenza x valore impatto					

Il rischio è stato classificato in 4 categorie a seconda della probabilità e della rilevanza del medesimo. Il livello di rischio è stato ordinato come segue:

MINORE O UGUALE A 4 TRASCURABILE  
 MAGGIORE DI 4 E MINORE DI 9 BASSO  
 MAGGIORE DI 9 E MINIORE DI 14 MEDIO  
 MAGGIORE DI 15 E FINO A 25 ALTO

#### Area: affidamento di lavori, servizi e forniture

PROCESSI/FASI	RISCHIO POTENZIALE	CLASSIFICAZIONE RISCHIO
Acquisto di forniture o servizi - requisiti di qualificazione	<p>Eccessiva discrezionalità nella individuazione dei requisiti di qualificazione.</p> <p>Rischio di restringere eccessivamente la platea dei potenziali concorrenti attraverso requisiti che favoriscono uno specifico operatore economico.</p> <p>Rischio di selezione "a monte" dei concorrenti, tramite richieste di requisiti non congrui e/o corretti</p>	BASSO
Acquisto di forniture o servizi - requisiti di qualificazione	<p>Nel caso di aggiudicazione al prezzo più basso: rischio di accordo corruttivo con il committente.</p> <p>Nel caso di offerta economicamente più vantaggiosa: rischio di determinazione dei criteri per la valutazione delle offerte con il fine di assicurare una scelta preferenziale a vantaggio di un determinato concorrente.</p>	BASSO

#### VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale

*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
 Corso Ogliani, 9  
 10080 RIVARA (TO)  
 Tel./Fax. 0124/310109

Acquisto di forniture o servizi – valutazione delle offerte	Alterazione dei criteri oggettivi di valutazione delle offerte in violazione dei principi di trasparenza, non discriminazione e parità di trattamento	BASSO
Acquisto di forniture o servizi – affidamenti diretti	Insussistenza di ragionevole motivazione e mancato rispetto del principio di rotazione tra le ditte con conseguente rischio di accordo corruttivo.  Mancata richiesta di documentazione attestante la regolarità contributiva e eventuale certificato antimafia, qualora necessario.	BASSO

#### Area: gestione e concessione contributi e sovvenzioni

PROCESSI/FASI	RISCHIO POTENZIALE	CLASSIFICAZIONE RISCHIO
Definizione dei criteri e dei punteggi di valutazioni nel bando di finanziamento europeo	Eccessiva discrezionalità nella individuazione dei criteri.	TRASCURABILE
Valutazione dei progetti presentati a valere sui bandi	Induzione ad alterare esito delle graduatorie.  Mancato rispetto dei regolamenti, dei manuali con procurato vantaggio per il soggetto richiedente	MEDIO
Erogazione di sovvenzioni o contributi	Mancata coerenza tra le finalità del contributo e gli scopi sociali della società	TRASCURABILE

#### Area: acquisizione del personale

PROCESSI/FASI	RISCHIO POTENZIALE	CLASSIFICAZIONE RISCHIO
Espletamento procedure concorsuali o di selezione	Alterazione dei risultati delle procedure selettive e concorsuali	BASSO
Conferimento di incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa	Mancato rispetto del regolamento  Alterazione dei risultati della selezione	BASSO

### VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale

*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*

Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

### **3.MISURE PER LA GESTIONE DEL RISCHIO**

#### **3.1 Regolamenti e direttive**

Le misure primarie per la prevenzione del rischio di corruzione sono contenute nella normativa interna alla società, e in particolare:

- statuto;
- regolamento interno per l'acquisizione di beni e servizi in economia ai sensi del D. Lgs. 163/2006, del quale è in corso una profonda revisione a scopo di adeguamento relativamente dell'entrata in vigore del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 recante il nuovo codice dei contratti pubblici in recepimento della DIR.2014/24/UE;
- regolamento di funzionamento interno e per la selezione del personale;
- manuale delle procedure, dei controlli e delle sanzioni dell'Organismo Pagatore della Regione Piemonte;
- Applicativo "Cruscotto Bandi" sul portale "Sistema Piemonte" per la gestione e la tracciabilità di tutta la documentazione relativa alla concessione di contributi a valere sui bandi gal;
- Bandi pubblici pubblicati dal GAL in attuazione del proprio PSL, a seguito di approvazione da parte della Regione Piemonte e di Arpea, per la selezione dei beneficiari delle provvidenze pubbliche;
- Accesso alle banche dati per la verifica delle dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà, ai sensi dell'Art. 47 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445). Portale SIAN, Registro Nazionale Aiuti di Stato, Banca Dati Nazionale Antimafia;
- istituzione di linee guida comuni a tutti i gal del Piemonte per la valutazione e il monitoraggio del Piano di Sviluppo Locale;
- Applicativo informatizzato sul portale "Sistema Piemonte" per la trasmissione della Relazione Annuale all'ente Pagatore ARPEA, il quale consente di risalire, attraverso il collegamento con opportune banche dati, alle potenziali situazioni di conflitto di interessi dei soggetti collegati alla società.

#### **3.2 Procedure specifiche di prevenzione della corruzione**

Gli strumenti attraverso i quali le misure di prevenzione trovano attuazione, possono essere classificati come segue:

3.2.1 Le direttive

3.2.2 Il monitoraggio dei tempi di conclusione dei procedimenti

3.2.3 Gli obblighi di trasparenza e di pubblicità

3.2.4 La formazione del personale

3.2.5 Le segnalazioni di irregolarità

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109



Ai sensi dell'art.1, comma 14, della L.190/2012, la violazione da parte dei dipendenti dell'amministrazione, delle misure di prevenzione previste nel Piano costituiscono illecito disciplinare.

### 3.2.1 Le Direttive

Contestualmente alla stesura del Piano di Sviluppo Locale del Gal Valli del Canavese per la programmazione 2014 - 2020, il Cda del GAL del 20/04/2016 ha approvato l'organigramma del Gal e uno specifico mansionario in cui sono formalizzate le mansioni specifiche di ciascun profilo professionale (risorse umane soddisfacenti a garantire la separazione delle funzioni, l'individuazione dei responsabili delle fasi e della prevenzione del conflitto di interessi).

La selezione dei fornitori, nel rispetto delle soglie di spesa individuate nel Regolamento interno del GAL, viene prevalentemente fatta:

- attraverso appalti capitolati in cui si esplicano gli obiettivi e l'oggetto della fornitura e criteri di valutazione
- sulla base di parametri che premiano in modo oggettivo le competenze e le capacità dei potenziali candidati attraverso un meccanismo in cui sono pesati in modo equilibrato i vari aspetti che concorrono alla valutazione (la qualità del progetto, l'affidabilità e le credenziali dell'impresa come da curriculum vitae e l'offerta economica)
- con il supporto di check list appositamente redatte, al fine di una completa ed esaustiva verifica di tutti i requisiti,
- da un'apposita commissione formata da 3 soggetti,
- compatibilmente con le soglie di spesa e con i principi di cui al D.Lgs n. 50 del 18 Aprile 2016, tramite affidamento diretto per incarichi e forniture specifiche.

La selezione dei beneficiari delle provvidenze pubbliche viene fatta:

- attraverso appalti bandi in cui si esplicano gli obiettivi, l'oggetto dell'aiuto e i criteri di valutazione
- sulla base di parametri che premiano in modo oggettivo le domande di aiuto dei potenziali candidati attraverso un meccanismo in cui sono pesati in modo equilibrato i vari aspetti che concorrono alla valutazione (la qualità del progetto, la rappresentatività, il ruolo nella filiera, l'innovatività, la capacità di integrazione, la coerenza alle finalità del bando, altri aspetti legati alle specificità del bando)
- con il supporto di check list appositamente redatte per ogni bando, al fine di una completa ed esaustiva verifica di tutti i requisiti
- da un funzionario istruttore che potrà avvalersi di supporto tecnico/professionale e sarà controllato da un responsabile di grado superiore.
- nel rispetto del "Manuale delle procedure Controlli e Sanzioni" dell'Ente Pagatore ARPEA.

La selezione del personale viene fatta:

- attraverso appalti bandi in cui si esplicano le mansioni, le competenze richieste, il trattamento economico e i criteri di valutazione
- sulla base di parametri che premiano in modo oggettivo le competenze e le capacità dei potenziali candidati attraverso un meccanismo in cui sono pesati in modo equilibrato i vari aspetti

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

che concorrono alla valutazione (la formazione scolastica e professionale da curriculum vitae, le conoscenze e le esperienze professionali)

- con il supporto di check list appositamente redatte, al fine di una completa ed esaustiva verifica di tutti i requisiti

- da un'apposita commissione formata da 3 soggetti.

In generale, nessun componente dell'ufficio del Gal ha contemporaneamente più incarichi in materia di autorizzazione per le somme imputate al FEASR; in particolare il funzionario istruttore della domanda di aiuto è diverso dal funzionario istruttore della domanda di pagamento, come pure sono diversi i tecnici/professionisti che supportano i funzionari nelle 2 fasi istruttorie.

### **3.2.2 Il monitoraggio dei tempi di conclusione dei procedimenti**

I dipendenti che svolgono le attività di rischio di corruzione relazionano al Responsabile della prevenzione della corruzione di qualsiasi anomalia accertata, indicando, per ciascun procedimento nel quale i termini non sono stati rispettati, le motivazioni in fatto e in diritto di cui all'art. 3 della legge 241/1990, che giustificano il ritardo.

### **3.2.3. Gli obblighi di trasparenza e di pubblicità**

Il G.A.L. è sottoposto alle regole sulla trasparenza di cui alla l. 190/2012, al d.lgs. 33/2013, al d.lgs 97 del 25.06.2016 e alle "Linee Guida ANAC per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" del 20.11.2017.

Il rispetto dei principi di pubblicità e di trasparenza è comportamento utile e funzionale anche rispetto alla prevenzione di fenomeni corruttivi.

Il Piano triennale della trasparenza e dell'integrità indica le principali azioni e linee di intervento che l'ente intende seguire nell'arco del triennio 2018 - 2020 in tema di trasparenza.

In particolare sarà tenuto:

- all'aggiornamento costante e tempestivo della sezione "Amministrazione Trasparente" nel proprio sito internet;
- a garantire la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità dei documenti pubblicati, nonché la conformità ai documenti originali in possesso dell'amministrazione;
- al controllo e monitoraggio dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione;
- a garantire l'accesso civico, ovvero un sistema che fornisca risposte tempestive ai cittadini, con particolare riguardo ai dati non pubblicati sul sito internet.
- a istituire un registro delle richieste di accesso presentate contenente l'elenco delle richieste con l'oggetto e la data e il relativo esito.

Come previsto dall'articolo 10, comma 2 del D.Lgs n. 33/2013 il programma triennale per la trasparenza e l'integrità costituisce una sezione del Piano di Prevenzione della corruzione, che deve essere approvato entro il 31 gennaio di ogni anno.

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

### 3.2.4 La formazione del personale

Il GAL, in quanto Organismo Delegato di Arpea ai sensi del Reg. Delegato (UE) n. 907/2014 Allegato 1 art. 1 lettera C., partecipa ai seminari informativi periodicamente organizzati da Arpea e dalla Regione Piemonte in merito alle tematiche di:

- Codice degli appalti (DECRETO LEGISLATIVO 18 aprile 2016, n. 50)
- Utilizzo applicativi informatici per la tracciabilità della documentazione relativa alle domande di finanziamento a valere sui bandi Gal
- Norma ISO/IEC 27001
- procedure istruttorie delle domande di contributo sui bandi pubblici di finanziamento.

Al fine di garantire una generale diffusione della cultura della legalità il G.A.L. ha in previsione una specifica attività formativa, rivolta al Responsabile della prevenzione della corruzione ed al personale dipendente in materia di trasparenza, pubblicità, integrità e legalità, in collaborazione con l'Associazione AssoPiemonte Leader. Si ritiene che questa attività possa garantire una certa uniformità, relativamente alle misure per la prevenzione della Corruzione e per l'attuazione delle direttive sulla trasparenza, fondamentale per i Gruppi di Azione Locale Piemontesi.

### 3.2.5 La segnalazione di irregolarità

Il Responsabile del piano anticorruzione, allo scopo di assicurare che l'attività amministrativa sia retta da criteri di economicità, efficienza, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, attiva un dialogo diretto e immediato con i cittadini e le organizzazioni economiche e sociali, nonché una procedura per la segnalazione di condotte illecite (c.d. whistleblowing), al fine di ricevere segnalazioni che denunciino comportamenti corruttivi eventualmente imputabili a personale del G.A.L.

Rivara, 23/01/2018

IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE  
IL SEGRETARIO DEL G.A.L. VALLI DEL CANAVESE

Dott.ssa Laura Rosati



**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109



**G.A.L. Valli del Canavese società consortile a r.l.**  
**Corso Ogliani,9 – 10080 Rivara (To)**  
**C.F. e P.I. 08541120013**

# **Piano triennale per la trasparenza e l'integrità periodo 2018 - 2020**

Approvato dal Consiglio d'amministrazione del G.A.L. Valli del Canavese con delibera n. 1/2018 in data 23/01/2018.

Publicato sul sito internet del G.A.L. Valli del Canavese [www.galvallidelcanavese.it](http://www.galvallidelcanavese.it).

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

## **Introduzione: organizzazione e funzioni della Società**

### **PREMESSA**

Il G.A.L. Valli del Canavese s.c. a r.l. è una società consortile partecipata da Enti pubblici e da soggetti privati, con capitale a maggioranza pubblico, che svolge attività di pubblico interesse, nell'ottica della Trasparenza e della Partecipazione, pubblica sul proprio sito internet istituzionale, le principali notizie relative agli organi societari ed all'attività della società, oltre a pubblicare gli atti amministrativi previsti dalle norme sulla trasparenza dei dati (D. Lgs. 33/2013, D.Lgs 97 del 25.06.2016 e "Linee Guida ANAC per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" del 20.11.2017.)

Al fine del raggiungimento degli standard di qualità necessari per un effettivo controllo sociale, che si lega al miglioramento continuo delle performance dei singoli uffici, che puntano ad una maggior strutturazione della Società, il G.A.L. Valli del Canavese s.c. a r.l. vuole assicurare:

- la trasparenza e l'efficienza dei contenuti e dei servizi offerti sul web;
- l'individuazione degli adempimenti necessari, le modalità di diffusione, i divieti e le aree di discrezionalità;
- la strutturazione degli uffici con adeguati strumenti operativi per il corretto assolvimento degli obblighi con il minor impiego di risorse possibili;
- l'adempimento della normativa.

Lo strumento fondamentale per l'organizzazione, il coordinamento e la gestione complessiva della trasparenza è il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, divenuto obbligo di legge nonché documento essenziale per la programmazione delle attività legate alla prevenzione della corruzione e allo sviluppo della cultura della legalità, unitamente al Piano per la prevenzione della corruzione.

### **Le principali novità - TRASPARENZA E ACCESSIBILITA'**

Le prescrizioni dettate dalla legislazione più recente sulla trasparenza dell'attività degli Enti pubblici e delle Società partecipate, che svolgono attività di pubblico interesse, in conformità al D.Lgs. n. 196/2003, alle Linee Guida del Garante sulla Privacy 2/3/2011 ed agli adempimenti relativi alla trasparenza dettati dal D.Lgs. 33/2013, dal D.Lgs 97 del 25.06.2016 e dalle "Linee Guida ANAC per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" del 20.11.2017, costituiscono un elemento distintivo di primaria importanza, teso al miglioramento dei rapporti con i cittadini e per la prevenzione della corruzione.

Al fine di dare applicazione ai principi di eguaglianza, imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia, economicità, efficienza, integrità e lealtà, che rappresentano i punti essenziali di riferimento per le attività delle Amministrazioni, anche il G.A.L. Valli del Canavese s.c. a r.l. è orientata su tale ambito.

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

Il rilievo che assume l'adempimento alla norma amplia la possibilità di comparare i dati dei risultati raggiunti nello svolgimento della attività amministrative, al raggiungimento di migliori performance.

Con il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (PTTI), che il G.A.L. Valli del Canavese s.c. a r.l. ha redatto ai sensi del D. Lgs. N. 33/2013 a partire dal triennio 2016/2018, si vuole dare applicazione concreta a queste indicazioni, in particolare riassumendo le principali azioni e linee di intervento che si intende perseguire sul tema della trasparenza e dello sviluppo della cultura della legalità, sia all'interno della struttura societaria sia all'esterno nei rapporti con la cittadinanza e il territorio di riferimento.

Il presente programma, da aggiornare annualmente, trae origine dalle linee guida fornite dalla Commissione per la valutazione trasparenza e integrità delle amministrazioni pubbliche CIVIT, oggi ANAC e descrive le fasi di gestione interna attraverso cui la Società mette concretamente in atto il principio della trasparenza.

## **ELABORAZIONE E ADOZIONE DEL PROGRAMMA DELLA TRASPARENZA – OBIETTIVI**

**Gli obiettivi di trasparenza nel primo anno** di vigenza del PTTI sono:

- Garantire la massima trasparenza nelle pubblicazioni della sezione "Amministrazione trasparente" dei dati previsti dal D. Lgs. n. 33/2013, dal D.Lgs 97 del 25.06.2016 e dalle "Linee Guida ANAC per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" del 20.11.2017, nello sviluppo di una cultura della legalità ed integrità anche del proprio personale;
- L'adeguamento alle "Linee Guida ANAC per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" del 20.11.2017 per quanto riguarda la pubblicazione dei dati degli enti di diritto privato in controllo pubblico, con particolare attenzione agli atti di concessione contributi a valere sui bandi Gal;
- Assicurare una progressiva riduzione dei costi relativi all'elaborazione del materiale soggetto agli obblighi di pubblicazione.

**Gli obiettivi di trasparenza nell'arco triennale** di vigenza del PTTI sono:

- Rendere una rilevazione automatica del livello di soddisfazione degli utenti per mettere meglio a fuoco i bisogni informativi dei beneficiari dei bandi Gal, nonché degli stakeholder interni ed esterni alla Società;
- Organizzare le giornate della trasparenza previste dalla norma;
- Migliorare la qualità complessiva del sito Internet, con particolare riferimento ai requisiti di accessibilità e usabilità.

### **Comunicazione del Programma della Trasparenza - SITO ISTITUZIONALE**

Il PTTI sarà aggiornato ogni anno dal Responsabile della trasparenza, entro il termine del 31 gennaio e pubblicato sul sito web istituzionale del G.A.L. Valli del Canavese s.c. a r.l. [www.galvallidelcanavese.it](http://www.galvallidelcanavese.it).

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

## **Attuazione del Programma - SOGGETTI REFERENTI PER LA TRASPARENZA**

Il Consiglio di Amministrazione approva annualmente il PTTI ed i relativi aggiornamenti.

Il Responsabile della Trasparenza, per la specificità dei “poteri” solidi di confronto con la struttura organizzativa, deve assolvere a compiti specifici strettamente legati all'attività (di pubblico interesse) svolta dalla società.

Il Responsabile della Trasparenza è quindi individuato nella figura della Dott.ssa Laura Rosati – Segretario del G.A.L. Valli del Canavese s.c. a r.l..

Il responsabile coordina gli interventi e le azioni relative alla trasparenza, inoltre svolge un'attività di controllo sull'adempimento da parte della società degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, segnalando all'organo di indirizzo politico i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione.

Il responsabile ha il compito di controllare e assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico, inoltre provvede ad individuare le misure di monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza e ulteriori misure e iniziative di promozione della trasparenza in rapporto con il Piano anticorruzione.

## **DATI**

Il G.A.L. Valli del Canavese s.c. a r.l. pubblica nella sezione denominata “Amministrazione trasparente” del sito web istituzionale, le informazioni, i dati e i documenti sui cui vige obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013, del D.Lgs 97 del 25.06.2016 e delle “Linee Guida ANAC per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici” del 20.11.2017, nello sviluppo di una cultura della legalità ed integrità anche del proprio personale;

I dati e tutto il materiale oggetto di pubblicazione deve essere prodotto e inserito in formato aperto o in formati compatibili alla trasformazione in formato aperto (ove possibile).

Nella pubblicazione di dati e documenti e di tutto il materiale soggetto agli obblighi di trasparenza, deve essere garantito il rispetto delle normative sulla privacy.

Nel triennio 2018/2020 ove già non adeguato, si deve adeguare il sito agli standard individuati nelle linee guida per la pubblicazione sui siti web ai sensi del Codice dell’Amministrazione digitale, per quanto di pertinenza del GAL.

## **USABILITA' E COMPRESIBILITA' DEI DATI**

Gli uffici devono curare la qualità della pubblicazione affinché si possa accedere in modo agevole alle informazioni e si possano comprendere i contenuti. In particolare, i dati e i documenti devono essere pubblicati in aderenza alle seguenti caratteristiche:

### **Caratteristica dati note esplicative**

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

Completi ed accurati, i dati devono corrispondere al fenomeno che si intende descrivere e, nel caso di dati tratti da documenti, devono essere pubblicati in modo esatto e senza omissioni comprensibili.

Il contenuto dei dati deve essere comprensibile ed esplicitato in modo chiaro ed evidente. Pertanto occorre:

- a. evitare la frammentazione, cioè la pubblicazione di stesse tipologie di dati in punti diversi del sito, che impedisca e complichino l'effettuazione di calcoli e comparazioni.
- b. selezionare ed elaborare i dati di natura tecnica (ad es. dati finanziari e bilanci) in modo che il significato sia chiaro ed accessibile anche per chi è privo di conoscenze specialistiche.

Ogni dato deve essere aggiornato tempestivamente, ove ricorra l'ipotesi.

La pubblicazione deve avvenire in tempi tali da garantire l'utile fruizione dall'utente.

Le informazioni e i documenti devono essere pubblicati in formato aperto (ove possibile) e raggiungibili direttamente dalla pagina dove le informazioni sono riportate.

### **CONTROLLO E MONITORAGGIO**

Alla corretta attuazione del PTTI, concorrono il Responsabile della trasparenza e gli uffici del G.A.L. Valli del Canavese s.c. a r.l.

In particolare il Responsabile della Trasparenza svolge il controllo sull'attuazione del PTTI e delle iniziative connesse, riferendo al Consiglio di Amministrazione, eventuali inadempimenti e ritardi.

A tal fine il Responsabile della Trasparenza evidenzia e informa i responsabili della pubblicazione delle eventuali carenze, mancanze o non coerenze riscontrate, e gli stessi dovranno provvedere a sanare le inadempienze entro e non oltre 30 giorni dalla segnalazione.

Decorso infruttuosamente tale termine, il Responsabile della Trasparenza è tenuto a dare comunicazione al Consiglio di Amministrazione della mancata attuazione degli obblighi di pubblicazione.

Il Responsabile della Trasparenza ha il compito di attestare l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità, tramite report annuale al Consiglio di Amministrazione.

### **GIORNATE DELLA TRASPARENZA**

Contestualmente agli eventi organizzati dal Gal nell'ambito della diffusione delle attività della società e dell'animazione sul territorio, la Società realizza le "Giornate della Trasparenza" durante le quali vengono illustrate ai cittadini, alle associazioni ed ai soggetti portatori di interessi (cd. Stakeholder), le iniziative assunte dalla Società ed i risultati dell'attività amministrativa, con particolare rilievo a quelli che hanno valenza esterna. Dello svolgimento di codeste attività e dei rispettivi esiti viene data notizia tramite il sito internet.

### **TEMPI DI ATTUAZIONE**

L'attuazione degli obiettivi previsti per il triennio, per quanto riguarda l'anno 2018, dovrà essere svolta secondo quanto di seguito indicato:

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109



- Aggiornamento del Programma per la Trasparenza entro 31 gennaio 2018;
- Realizzazione delle “Giornate della Trasparenza”, contestualmente agli eventi di animazione, entro 31 dicembre 2018;
- L’adeguamento alle “Linee Guida ANAC per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici” del 20.11.2017, per quanto riguarda la pubblicazione dei dati degli enti di diritto privato in controllo pubblico, con particolare attenzione agli atti di concessione contributi a valere sui bandi Gal entro il 31.03.2018.

## **ACCESSO GENERALIZZATO E ACCESSO CIVICO**

Chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e del D.LGS. n. 97/2016 “Decreto Trasparenza”, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti, secondo quanto previsto dall’art. 5-bis.

L’accesso generalizzato non sostituisce l’accesso civico “semplice” previsto dall’art. 5, comma 1 del decreto trasparenza, e disciplinato nel citato decreto già prima delle modifiche ad opera del d.lgs. 97/2016. L’accesso civico rimane circoscritto ai soli atti, documenti e informazioni oggetto di obblighi di pubblicazione e costituisce un rimedio alla mancata osservanza degli obblighi di pubblicazione imposti dalla legge, sovrapponendo al dovere di pubblicazione, il diritto del privato di accedere ai documenti, dati e informazioni interessati dall’inadempienza.

La richiesta di accesso civico e di accesso generalizzato è gratuita e va presentata al Responsabile della Trasparenza utilizzando il modulo pubblicato sul sito [www.galvallidelcanavese.it](http://www.galvallidelcanavese.it), non è sottoposta ad alcuna limitazione rispetto alla legittimazione soggettiva del richiedente e non deve essere motivata.

A seguito di richiesta di accesso civico, gli uffici provvedono, entro trenta giorni a:

- pubblicare nel sito istituzionale il documento, l’informazione o il dato richiesto;
- trasmettere il materiale oggetto di accesso civico al richiedente o comunicarne l’avvenuta pubblicazione ed il relativo collegamento ipertestuale;
- indicare al richiedente il collegamento ipertestuale dove reperire il documento, l’informazione o il dato, già precedentemente pubblicati.

A seguito di richiesta di accesso generalizzato, gli uffici provvedono a:

- individuare eventuali soggetti controinteressati, e dare comunicazione agli stessi, mediante invio di copia con raccomandata con avviso di ricevimento, o per via telematica per coloro che abbiano consentito tale forma di comunicazione.
- Entro dieci giorni dalla ricezione della comunicazione, i controinteressati possono presentare una motivata opposizione, anche per via telematica, alla richiesta di accesso.

### **VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale** *Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

- emettere provvedimento espresso e motivato nel termine di trenta giorni (più dieci giorni necessari per accogliere eventuali pareri dei controinteressati) dalla presentazione dell'istanza con la comunicazione al richiedente e agli eventuali controinteressati.
- In caso di accoglimento, l'amministrazione provvede a trasmettere tempestivamente al richiedente i dati o i documenti richiesti.
- In caso di accoglimento della richiesta di accesso civico nonostante l'opposizione del controinteressato, salvi i casi di comprovata indifferibilità, l'amministrazione ne dà comunicazione al controinteressato e provvede a trasmettere al richiedente i dati o i documenti richiesti non prima di quindici giorni dalla ricezione della stessa comunicazione da parte del controinteressato.
- Nei casi di diniego totale o parziale dell'accesso, o di mancata risposta, il richiedente può presentare richiesta di riesame al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, che decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni. Se l'accesso è stato negato o differito a tutela degli interessi di cui all'articolo 5-bis, comma 2, lettera a) del D.Lgs n. 97 /2016, il suddetto responsabile provvede, sentito il Garante per la protezione dei dati personali, il quale si pronuncia entro il termine di dieci giorni dalla richiesta. A decorrere dalla comunicazione al Garante, il termine per l'adozione del provvedimento da parte del responsabile è sospeso, fino alla ricezione del parere del Garante e comunque per un periodo non superiore ai predetti dieci giorni. Avverso la decisione dell'amministrazione competente o, in caso di richiesta di riesame, avverso quella del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, il richiedente può proporre ricorso al Tribunale amministrativo regionale ai sensi dell'articolo 116 del Codice del processo amministrativo di cui al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104.

## **NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

Il presente Programma viene redatto in conformità delle seguenti disposizioni:

- il Codice dell'amministrazione digitale (CAD) di cui al D.lgs 8 marzo 2005 n. 82;
- le Linee Guida per i siti web della PA del 26 luglio 2010, con aggiornamento del 29 luglio 2011, riviste dalla Direttiva n. 8 del 26 novembre 2009 del Ministero per la Pubblica amministrazione e l'innovazione, con cui sono stati definiti i requisiti minimi di trasparenza e accessibilità dei siti web pubblici, con relative specifiche tecniche;
- la Deliberazione CIVIT n. 105/2010 avente a oggetto "Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità";
- la deliberazione del 2 marzo 2011 del Garante per la Protezione dei dati personali avente ad oggetto le "Linee Guida in materia di trattamento dei dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato da soggetti pubblici per finalità di pubblicazione e diffusione sul web";
- la legge 6 novembre 2012, n. 190, avente ad oggetto "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell'illegalità nella pubblica amministrazione", che ha fissato il principio della trasparenza come asse portante delle politiche di prevenzione della corruzione stabilendo altresì numerosi obblighi in capo agli enti locali;
- la Deliberazione CIVIT n. 2/2012 avente a oggetto "Linee guida per il miglioramento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità";
- il Decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33 recante il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche

**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109

amministrazioni", che ha ridefinito tutti gli obblighi di pubblicazione nonché le definizioni di trasparenza e di accesso civico, stabilendo altresì all'art. 10 i contenuti di massima del programma triennale per la trasparenza e l'integrità nonché l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni, compresi gli enti locali, di dotarsi dello stesso;

- il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, che all'art. 1 comma 1 definisce la trasparenza come "accessibilità totale, delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche"; ecc....

- la Deliberazione CIVIT n. 50 del 4 luglio 2013, avente a oggetto "Linee guida per l'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016" e i relativi allegati, con particolare riferimento alle errata-corrige pubblicate in data 24 settembre 2013;

- la Determinazione ANAC n. 8 del 17 Giugno 2015, avente a oggetto "Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" e i relativi allegati;

- il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche".

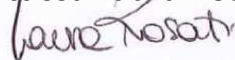
- la Delibera ANAC n. 1309 del 28 Dicembre 2016 "Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del d.lgs. 33/2013"

- Linee Guida ANAC per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici del 20.11.2017

Rivara, 23/01/2018

IL RESPONSABILE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'  
IL SEGRETARIO DEL G.A.L. VALLI DEL CANAVESE

Dott.ssa Laura Rosati



**VALLI DEL CANAVESE – Gruppo di Azione Locale**  
*Società Consortile a responsabilità limitata*

*Sede Legale e Operativa:*  
Corso Ogliani, 9  
10080 RIVARA (TO)  
Tel./Fax. 0124/310109